



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » марта 2021 г.

№ 2473п-П45

МОСКВА



180932 908203
Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.03.2021 15:35
№1133082-7; 1.1

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в главу IV Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности"

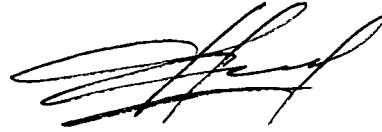
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в главу IV Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 7 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с данным законопроектом, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с данным законопроектом, на 2 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1133082-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в главу IV Федерального закона
"О государственном регулировании в области добычи
и использования угля, об особенностях социальной защиты
работников организаций угольной промышленности"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 26, ст. 3033; 2000, № 33, ст. 3348; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 25, ст. 2647; 2007, № 31, ст. 4010; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 31, ст. 4155; 2011, № 19, ст. 2707; № 30, ст. 4596; 2012, № 29, ст. 3992; 2013, № 9, ст. 874; 2014, № 42, ст. 5615; 2016, № 27, ст. 4216; 2018, № 11, ст. 1591; 2019, № 18, ст. 2206; № 30, ст. 4134) следующие изменения:

- 1) в наименовании главы IV слова "тяжелых работах и" исключить;

2) статью 19 изложить в следующей редакции:

"Статья 19. Охрана здоровья работников организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), занятых на работах с опасными и (или) вредными условиями труда

1. Охрана здоровья работников, занятых на работах с опасными и (или) вредными условиями труда по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) (далее в настоящей статье - работники), предусматривает:

проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и обязательных периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров;

для работников, занятых на подземных работах, - проведение в соответствии с трудовым законодательством обязательных медицинских осмотров до рабочей смены (далее - предсменные медицинские осмотры), медицинских осмотров (при необходимости) в течение рабочей смены (далее - внутрисменные медицинские осмотры), медицинских осмотров (при необходимости) после рабочей смены (далее - послесменные медицинские осмотры);

проведение профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерного наблюдения;

оказание медицинской помощи, в том числе в случаях выявления профессиональных заболеваний;

разработку и внедрение корпоративных программ укрепления здоровья, направленных на информирование работников о факторах риска для их здоровья, формирование у них мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для ведения здорового образа жизни, в том числе для занятий физической культурой и спортом;

послесменную реабилитацию.

2. Обязательный предварительный (при поступлении на работу) медицинский осмотр проводится в целях определения возможности работника по состоянию здоровья выполнять поручаемую ему работу.

3. Обязательные периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры проводятся в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия опасных и (или) вредных производственных факторов рабочей среды, трудового процесса на состояние здоровья работников в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ.

4. Обязательные медицинские осмотры, указанные в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, предусматривают в том числе проведение химико-токсикологических исследований в целях определения наличия (отсутствия) в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

5. Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и обязательных периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

6. Предсменные медицинские осмотры проводятся в целях выявления признаков воздействия опасных и (или) вредных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению работниками трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения, и предусматривают сбор жалоб, измерение температуры тела, пульса на периферических артериях, артериального давления, определение паров алкоголя в выдыхаемом

воздухе, а также внешних признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения.

7. Внутрисменные и послесменные медицинские осмотры могут проводиться при необходимости в целях выявления признаков воздействия опасных и (или) вредных производственных факторов рабочей среды и трудового процесса на состояние здоровья работников, острого профессионального заболевания или отравления, признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

8. Порядок проведения предсменных, внутрисменных и послесменных медицинских осмотров работников, занятых на подземных работах, в том числе с использованием технических средств и медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

9. В отношении работников, занятых на подземных работах, проходящих предсменные, внутрисменные и послесменные медицинские осмотры с использованием технических средств и медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья, химико-токсикологические исследования в целях определения наличия (отсутствия) в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов проводятся не менее двух раз в год.

10. Методические рекомендации по проведению послесменной реабилитации работников, включающие показания к послесменной реабилитации, ее продолжительность, перечень категорий работников, подлежащих послесменной реабилитации, рекомендуемые порядок и условия проведения послесменной реабилитации, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

11. Проведение профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерного наблюдения работников осуществляется в соответствии с законодательством в сфере охраны

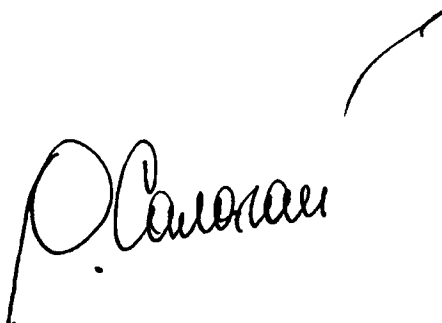
здоровья. Медицинская помощь работникам, в том числе при профессиональных заболеваниях, оказывается в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья.

12. Расходы на мероприятия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, возмещаются за счет средств организаций угольной (сланцевой) промышленности, за исключением профилактических медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения и медицинской помощи работникам, оказываемой без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в главу IV Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности"

Проект федерального закона "О внесении изменений в главу IV Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" (далее - законопроект) разработан во исполнение абзацев второго и третьего подпункта "а" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 августа 2019 г. № Пр-1707 об обеспечении внесения подготовленных при участии Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих совершенствование организации проведения медицинских осмотров работников угольной промышленности, в первую очередь работников, занятых на подземных работах, установление порядка и определение условий проведения после рабочей смены реабилитации (в том числе медицинской) работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, проведение ежегодной диспансеризации и лечения этих работников.

Законопроектом определяются основные составляющие охраны здоровья работников организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), занятых на работах с опасными и (или) вредными условиями труда, в числе которых:

обязательные предварительные (при поступлении на работу) и обязательные периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры;

для работников, занятых на подземных работах - обязательные предсменные медицинские осмотры, проводимые до рабочей смены, медицинские осмотры, проводимые при необходимости в течение рабочей смены, а также медицинские осмотры, проводимые при необходимости после рабочей смены, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации;

профилактические медицинские осмотры, диспансеризация, диспансерное наблюдение;

медицинская помощь, в том числе при профессиональных заболеваниях;

разработка и внедрение корпоративных программ укрепления здоровья, направленных на информирование работников о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации и создание условий для ведения здорового образа жизни, в том числе для занятий физической культурой и спортом;

послесменная реабилитация.

Законопроект закрепляет полномочия Минздрава России по утверждению соответствующих порядков медицинских осмотров и методических рекомендаций по проведению послесменной реабилитации.

Также законопроектом предусматривается возможность проведения обязательных предсменных, внутрисменных и послесменных медицинских осмотров работников, занятых на подземных работах, с использованием технических средств и медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния здоровья работников, в соответствии с порядком, устанавливаемым Минздравом России.

Согласно законопроекту предсменные медицинские осмотры проводятся в целях выявления признаков воздействия опасных и (или) вредных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения, и включают в себя сбор жалоб, измерение температуры тела, пульса на периферических артериях, артериального давления (необходимо для работников, которые по итогам предварительных, периодических медицинских осмотров, а также по результатам профилактических медицинских осмотров и диспансеризации отнесены к группе риска по сердечно-сосудистым заболеваниям), определение паров алкоголя в выдыхаемом воздухе, а также внешних признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения.

По мнению объединений работодателей и работников, такая детализация мероприятий, проводимых в рамках предсменных медосмотров, позволит обеспечить стабильность законодательства и однозначность при дальнейшем регулировании данного вопроса на уровне подзаконных нормативных правовых актов.

Положение статьи 19 Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" о диспансеризации работников не реже одного раза в два

года законопроектом предлагается заменить нормой о проведении профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и осуществлении диспансерного наблюдения в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья. Так, в настоящее время действует Порядок проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения, утвержденный приказом Минздрава России от 13 марта 2019 г. № 124н в соответствии со статьей 46 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации". Согласно указанному Порядку диспансеризация проводится 1 раз в три года в отношении граждан в возрасте от 18 до 39 лет включительно, ежегодно - в возрасте 40 лет и старше, а также в отношении отдельных категорий граждан, а профилактический медицинский осмотр проводится ежегодно в качестве самостоятельного мероприятия или в рамках диспансеризации и диспансерного наблюдения (при проведении первого в текущем году диспансерного приема (осмотра, консультации)).

Законопроектом устанавливается, что работникам бесплатно в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи проводятся профилактические медицинские осмотры, диспансеризация, диспансерное наблюдение, а также оказывается медицинская помощь. Расходы на иные меры в рамках охраны здоровья работников, предусмотренные пунктом 1 статьи 19 Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" в редакции законопроекта, возмещаются за счет средств организаций угольной (сланцевой) промышленности.

Статьей 2 законопроекта установлено, что Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 г., что, по мнению предприятий угольной отрасли, необходимо для завершения всех организационных мероприятий, направленных на реализацию норм законопроекта (в том числе для организации технических условий для проведения медицинских осмотров с использованием технических средств и медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния здоровья работников).

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым

проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Предлагаемые законопроектом решения не оказывают влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и не противоречат положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "О.С. Иванова", with a long, sweeping flourish extending upwards and to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в главу IV
Федерального закона "О государственном регулировании в области
добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты
работников организаций угольной промышленности"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в главу IV
Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи
и использования угля, об особенностях социальной защиты работников
организаций угольной промышленности" не потребует дополнительных
расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы
Российской Федерации.



О. Савочкин

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в главу IV Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в главу IV Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" потребует принятия следующих федеральных законов:

1. Федеральный закон "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости" (законопроект № 1070354-7, внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 26 января 2021 г.).

2. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования проведения медицинских осмотров", предусматривающий в том числе внесение изменений в Федеральный закон 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Головной исполнитель - Минздрав России.

Примерный срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия Федерального закона.



Handwritten signature in black ink, appearing to read "О. Савельев".

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в главу IV Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в главу IV Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации".

Внесение изменений в Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608 "Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации", необходимо в целях уточнения полномочий по изданию предусмотренных законопроектом порядков медицинских осмотров, а также закрепления полномочий по изданию методических рекомендаций по послесменной реабилитации.

Примерный срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минздрав России.

2. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации "Об утверждении Порядка проведения предсменных, внутрисменных и послесменных медицинских осмотров работников, занятых на подземных работах с опасными и (или) вредными условиями труда по добыче (переработке) угля (горючих сланцев)".

Принятие данного приказа предусмотрено пунктом 8 статьи 19 Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" в редакции законопроекта.

Примерный срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минздрав России.

3. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации "Об утверждении Методических рекомендаций по проведению послесменной реабилитации работников, занятых на работах с опасными и (или) вредными условиями труда по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), в том числе показаний к послесменной реабилитации, ее продолжительности, перечня категорий работников, подлежащих послесменной реабилитации, рекомендуемого порядка и условий проведения послесменной реабилитации".

Принятие данного приказа предусмотрено пунктом 10 статьи 19 Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" в редакции законопроекта.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минздрав России.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "О. Савельев", is located at the bottom of the page. A curved line above the signature points towards the right side of the page.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 марта 2021 г. № 685-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в главу IV Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности".

2. Назначить заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Салагая Олега Олеговича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в главу IV Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин